

## スペイン・デジタル 2025(España Digital 2025)

サンチェス首相が2020年7月23日、2020-2022年期中において700億ユーロの官民投資を促進する計画「スペイン・デジタル 2025」計画を発表した際の経済問題デジタル・移行省のプレスリリースの概要は以下のとおり。

### 【ポイント】

- デジタル化は、経済回復、生産網の近代化、生産性向上、及び、社会的及び地域的格差の是正において重要な役割を担う。
- 欧州戦略に沿って、また、欧州復興計画「Next Generation EU」の新たな資金供給手段を通じて、2020-2022年期中において200億ユーロの公共投資が予定される。
- 本計画は、デジタル連結性の保証、5Gの展開、サイバーセキュリティ能力の強化、公共行政機関及び中小企業を中心とした企業のデジタル化、オーディオビジュアル制作ハブとしてのスペインの確立、データ経済及び人工知能の発展、及び、市民のデジタル権利の保証を通じて、デジタル移行を促進する。更に、戦略分野の生産モデルのデジタル化に向けた牽引的プロジェクトも推進する予定である。
- 本計画は、経済成長、格差縮小、生産性向上、及び、新技術がもたらす機会の活用に貢献する。
- 本計画は、官民協力の下で、全ての社会経済主体の参加を通じて始動する。

### 【本文】

ペドロ・サンチェス首相は7月23日、新たなデジタル計画「スペイン・デジタル 2025」を発表した。約50措置が10本の戦略的柱に纏められており、今後5年間でスペインのデジタル移行プロセスを推進することを目的としている。同計画は、欧州デジタル戦略に沿っており、官民協力の下で、全ての社会経済主体の参加を通じて実行される。同計画の策定には、15の中央省庁及び公的機関、更に、25以上の経済・企業・社会団体が参加した。

「スペイン・デジタル 2025」は、2020-2022年期中における一連の構造改革の始動を盛り込んでおり、約700億ユーロの官民投資を促す。

2020-2022年期中における公的投資は200億ユーロにのぼり、その内の約150億ユーロは、欧州復興計画「Next Generation EU」の各種プログラムや新たな資金供給手段から拠出される。欧州計画が資金を発動するためには、デジタル化が主要目的でなければならない。

これに加え、約500億ユーロの民間投資が予定されている。同金額は、控えめなシナリオに基づいている。

「スペイン・デジタル 2025」は、立憲主義及び欧州主義の価値並びに個人及び集団権利の保護の尊重の下、経済成長の再活性化、格差縮小、生産性向上、及び、新技術がもたらす機会の活用に向けて不可欠の動力源となるデジタル移行の推進に重点を置いている。

サンチェス首相は「これは一般的な計画ではない。雇用創出、生産性向上及び海外市場の攻略と、スペインの経済回復の基盤となる戦略的な柱の一つである」と述べた。

一方、ビデオ会議形式で同発表に参加したティエリー・ブルトン域内市場担当委員は、同計画を「野心的かつ革新的」と評価し、「将来的に必要となる構造改革及び投資の前段階を意味し、インフラ構築、連結性向上、中小企業を中心とした企業の更なるデジタル化などの伝統的な政策の継続を保証するものである」と強調した。

同計画発表会の参加者：

- ペドロ・サンチェス首相
- ナディア・カルビーニョ第三副首相兼経済問題・デジタル移行大臣

- イサベル・セラア教育・職業訓練大臣
- レジェス・マロト産業・通商・観光大臣
- ペドロ・ドゥケ科学・革新大臣
- ティエリー・ブルトン域内市場担当委員（欧州委員会）
- スペイン・マイクロソフト社ピラール・ロペス・ジェネラルマネージャー
- スペイン商工会議所ホセ＝ルイス・ボネット会長
- ネットフリックス社マリア・フェレラス欧州・中東・アフリカ副社長
- テレフォニカ社ホセ＝マリア・アルバレス＝パジェテ社長
- その他企業及び労組代表

### 戦略的柱

同計画には約 50 措置が 10 本の戦略的柱に纏められている。

1. デジタル連結性。農村及び都市間のデジタル格差の縮小を通じて、全人口に対する適切なデジタル連結性を保証する。2025 年までに全人口に 100Mbps の通信速度が提供されていることを目標とする。
2. 5G 技術の展開において欧州のリーダーシップを担い、生産性向上、社会発展及び地域発展に貢献する。2025 年までに電波スペクトルの 100%が 5G 技術に対応していることを目標とする。
3. 労働市場のニーズや教育におけるデジタル格差縮小に重点を置きながら、労働者及び全市民のデジタル権限を強化する。2025 年に全市民の 80%（その内の半分が女性）が基本的なデジタル権を有していることを目標とする。
4. スペインのサイバーセキュリティ能力を強化する。スペイン・サイバーセキュリティ庁（INCIBE）の企業活動を通じて、2025 年までに 2 万人のサイバーセキュリティ、人工知能及びデータのスペシャリストを育成する。
5. 特に雇用、司法や社会政策といった重要な分野において、技術インフラの刷新を通じた公共行政機関のデジタル化を推進する。2025 年までに公共サービスの 50%が携帯電話アプリを通じて提供されることを目標とし、市民及び企業の行政機関との関係性が簡素化かつパーソナライズ化される。
6. 零細企業及びスタートアップを中心に、企業のデジタル化を推進する。2025 年までに中小企業の売上高の少なくとも 25%が電子商取引から派生していることを目標とする。
7. 農食品、移動、保健、観光、商業やエネルギーなどの戦略分野におけるデジタル移行に向けた索引的プロジェクトを通じて、生産モデルのデジタル化を加速する。経済のデジタル化効果により、2025 年までに二酸化炭素排出量が 10%削減されることを目標とする。
8. 雇用及びビジネスを創出する欧州のオーディオビジュアル・プラットフォームとしてのスペインの魅力を改善する。2025 年までにスペインのオーディオビジュアル制作を 30%増加させることを目標とする。
9. 安全及びプライバシー保護を保証すると共に、人工知能が提供する機会を活用しながら、データ経済へと移行する。2025 年までに企業の少なくとも 25%が人工知能やビッグデータを活用していることを目標とする。
10. 主に労働者、消費者、市民及び企業などの、新たなデジタル環境から派生する権利を保証する。デジタル権利憲章の策定を目標とする。

同計画は、デジタル連結性の保証、5G の展開、サイバーセキュリティ能力の強化、公共行政機関及び中小企業を中心とした企業のデジタル化、オーディオビジュアル制作ハブとしてのスペインの確立、データ経済及び人工知能の発展、及び、市民のデジタル権利の保証を通じて、デジタル移行

を促進する。更に、戦略分野の生産モデルのデジタル化に向けた牽引的プロジェクトも推進する予定である。

「スペイン・デジタル 2025」は更に、社会経済・ジェンダー・世代・地域・環境上の理由により近年拡大している、かつ、パンデミックで浮き彫りになった様々なデジタル格差の終焉にも貢献すべく策定され、これは、国連の持続可能な開発に向けた計画 2030 の目標に沿っている。

#### 諮問及び追跡審議会

政府は、デジタル移行に向けた諮問審議会を設立する。同審議会は、官民共同を性質を有し、スペインのデジタル移行に向けた社会経済主体との対話及び参加を容易にする。

スペイン情報通信・情報社会観測機構（ONTSI）は、デジタル移行に関する公開情報の提供及び同計画の枠内で実施される取組の評価・更新に関する報告書の策定を通じて貢献する。

更に、スペイン・デジタル 2025 の対策や指標に関する最新情報が掲載されるウェブサイトが創設され、デジタル移行に向けた諮問審議会によって公表される年間追跡報告書が策定される。

#### **【出典】**

##### ○経済問題・デジタル移行省

<https://www.mineco.gob.es/porta/site/mineco/menuitem.ac30f9268750bd56a0b0240e026041a0/?vgnextoid=a1e9559b78b73710VjgnvCM1000001d04140aRCRD&vgnextchannel=864e154527515310VjgnvCM1000001d04140aRCRD>

## (Ⅱ) スペイン・デジタル 2025 の主要措置及び目標

戦略的柱	48 措置
1. デジタル連結性	<ul style="list-style-type: none"> <li>デジタル連結性計画</li> <li>情報通信法案の準備</li> <li>横断的デジタルインフラ誘致計画</li> </ul>
2. 5G 技術の展開	<ul style="list-style-type: none"> <li>2020 年における第二周波数帯の開放</li> <li>2021 年における 5G 向け周波数帯の割当</li> <li>5G 実証プロジェクト、5G 展開及び導入に向けた推進策</li> <li>5G サイバーセキュリティ規則案の準備</li> <li>欧州横断的 5G 通信区間の展開</li> <li>新世代携帯電話技術に関する欧州計画でのリーダーシップ</li> </ul>
3. デジタル権限	<ul style="list-style-type: none"> <li>デジタル教育</li> <li>デジタル権限計画</li> <li>デジタル大学計画</li> </ul>
4. サイバーセキュリティ	<ul style="list-style-type: none"> <li>サイバーセキュリティ支援融資</li> <li>サイバーセキュリティ強化対策</li> <li>企業エコシステムの推進</li> <li>国際的中心地としてのスペインの確立</li> <li>サイバーセキュリティ・オペレーションセンターの整備</li> </ul>
5. 公的部門のデジタル化	<ul style="list-style-type: none"> <li>パーソナライズ化サービス向けアプリの開発</li> <li>公共サービス総合アクセス・プラットフォームの整備</li> <li>電子通告統合システム（SCNE）及び登録相互システム（SIR）の整備</li> <li>技術インフラの刷新</li> <li>新世代雇用確保</li> <li>公共サービスデジタル化プロジェクト</li> <li>デジタル行政規則枠組みの改善</li> <li>革新研究所（GobTechLab）設立</li> </ul>
6. 企業のデジタル化	<ul style="list-style-type: none"> <li>中小企業デジタル化推進計画</li> <li>中小企業デジタル化の加速</li> <li>スペイン起業家事務所（ONE）設立</li> <li>スタートアップ法の準備</li> <li>デジタル企業及びスタートアップ支援プログラム</li> <li>公的資金支援枠組みの改善</li> <li>起業関連機関の協力プログラム</li> </ul>
7. 分野別索引的プロジェクト	<ul style="list-style-type: none"> <li>デジタル農食品分野の促進</li> <li>予防・パーソナライズ・効率化に向けたデジタル保健</li> <li>持続可能な、革新的かつ効率的なデジタル移動</li> <li>スマート観光</li> <li>商業部門近代化に向けたデジタル化</li> <li>デジタル化向け索引的プロジェクトの推進</li> </ul>
8. オーディオビジュアル投資誘致	<ul style="list-style-type: none"> <li>オーディオビジュアル通信法案の準備</li> <li>スペイン・オーディオビジュアル・ハブ計画</li> </ul>
9. データ経済及び人工知能	<ul style="list-style-type: none"> <li>スペイン人工知能戦略の策定</li> <li>データ及び最高データ責任者事務所の設立</li> <li>人工知能諮問審議会の設立</li> <li>欧州データ共有スペース「クラウド戦略」</li> </ul>
10. デジタル権利	<ul style="list-style-type: none"> <li>デジタル権利憲章の策定</li> <li>デジタル社会の推進</li> <li>国際イニシアチブや国際会議への参加</li> <li>テレワーク規則の近代化</li> </ul>

目標	2020年	2025年
1. 100Mbpsの通信速度を有する人口割合	89%	100%
2. 5G向け電波スペクトルの割合	30%	100%
3. 基本的デジタル権限保持者	57%	80%
4. サイバーセキュリティ・AI・データ専門家数	-	20,000人
5. 携帯電話アプリを通じた公共サービスの提供	10%以下	50%
6. 電子商取引から派生する中小企業の売上	10%以下	25%
7. デジタル化による二酸化炭素排出量削減	10%以下	10%
8. オーディオビジュアル制作の増加	-	30%
9. AI・ビッグデータを活用する企業の割合	15%以下	25%
10. デジタル権利憲章	無	有

【出典】

○スペイン・デジタル2025報告書（付表I・II）

[https://www.mineco.gob.es/stfls/mineco/prensa/ficheros/noticias/2018/Agenda\\_Digital\\_2025.pdf](https://www.mineco.gob.es/stfls/mineco/prensa/ficheros/noticias/2018/Agenda_Digital_2025.pdf)

### **〔Ⅲ〕スペイン・デジタル 2025 の戦略的柱 2「5G 技術の展開」の主要措置**

#### **（１）2020 年における第二周波数帯の開放**

現在地上波デジタル放送用に使用されている 700MHz の周波数帯が 5G 携帯電話通信用に開放されるためのプロセス（第二周波数帯）は、「欧州における 470-790MHz の周波数帯の使用に関する 2017 年 5 月 17 日付け欧州議会及び欧州理事会決定（EU）2017/899 号」に基づいて行われている。しかし、新型コロナウイルス（COVID-19）による保健危機の影響を受けて、2020 年 6 月 30 日に完了予定であった同周波数帯の開放が、同年 10 月 30 日まで延長されることが欧州委員会に報告された。

#### **（２）2021 年における 5G 向け周波数帯の割当**

欧州無線周波数政策グループ（RSPG）は、2016 年 11 月に、欧州域内で使用される 5G 向け周波数帯（700MHz、3.6GHz 及び 26GHz）を承認した。スペインは、3.6GHz の割当（第一周波数帯）を早い段階で完了しており、700MHz の入札は、上述の第二周波数帯の開放後の 2021 年第 1 四半期に実施する予定である。26GHz については、工業、物流及び供給サービス分野において重要な役割を果たす可能性が高く、そのニーズ、ビジネスモデル、対応設備や関連バリューチェーンについて各業界から幅広く情報を収集してきたものの、改めてパブリックコンサルテーションを実施した後の 2021 年下半年期に入札を実施する予定である。

#### **（３）5G 実証プロジェクト、5G 展開及び導入に向けた推進策**

実証プロジェクトの第二回公募も保健危機により延期され、2020 年下半年期に落札が行われる。応募しているのは 8 つのプロジェクトであり、既に実施されている第一回公募の 2 つの大型プロジェクトに加わる。実証プロジェクトを通じて、成功モデル、短期及び中期的な収益性、公共サービスにおける 5G の活用などを評価し、保健、農業、自動車、観光や製造業などの各分野に適した導入方法・計画を特定することが可能となる。また、民間投資及び全国展開を促す技術開発の支援に向けて、大都市以外における 5G ネットワーク及び基地局の設置を推進する支援計画が準備される。

#### **（４）5G サイバーセキュリティ規則案**

信頼性のある 5G 技術開発を目的に、欧州委員会は、サイバーセキュリティと効率的な競争力維持に関わる措置の均衡を保ちながら、全加盟国における 5G 網安全リスクを緩和するための共通対策・手段に関するロードマップを採択した。スペインは、同ロードマップの作成に積極的に参加し、2020 年 1 月 29 日に採択された通達「EU における安全な 5G 展開－欧州手段の適用」に含まれている欧州取組に貢献し続ける。

スペインにおける 5G 網安全リスクの緩和については、経済問題・デジタル移行省は、2019 年 12 月にパブリックコンサルテーションを実施し、その結果及び欧州手段を踏まえ、国内規則を準備する。

#### **（５）欧州横断的 5G 通信区間の展開**

欧州委員会の通達「競争力のある単一デジタル市場に向けた連結性欧州ギガビット社会に向けて」は、2025 年までに大都市及び主要交通網（高速道路及び鉄道）における接続が中断しない 5G 通信の保証を目的の一つとして挙げている。次期欧州多年度財政枠組みの中の「ヨーロッパ・コネク」プログラム内で横断的通信区間を展開するための経済的支援が実施される一方で、スペインに隣接する各加盟国との横断的共通通信区間の開発に向

けた合意が進められている。従って、これらの通信区間において全ての通信事業者や付加価値を与えるアプリケーションの参加が促される。

5G が大型インフラや大都市にとどまらず全国細部にわたるためにも、5G 技術の展開は地域政策及び経済・社会・環境結束の一環である必要がある。従って、農村部の道路などに5G インフラ設備の導入を推進する支援も準備される。

#### (6) 革新的な新世代携帯電話技術に関する欧州計画でのリーダーシップ

欧州委員会の通達「未来のデジタル・ヨーロッパの構築に向けて」は、2021 年に EU 内で6G の展開に向けて進んでいく必要性について言及しており、5G の導入完了を待つことなく、6G 技術の研究及び開発を目標として挙げている。スペインは、6G の連結性及びインフラ開発におけるリーダーシップの確立に向けて以下に取り組む：

- 2021 年に向けて欧州委員会が発表した 5G 及び 6G に関わる最新行動計画の策定を後押し、同計画内の取組を促進する。
- 5G 製品及びサービスの開発・導入・商業化に向けた革新、起業及び産業基盤の構築を目的に、5G の研究開発投資や設備及びサービスの実証を支援する。
- サイバーセキュリティ、オープンラン、6G など、5G インフラ及びサービスの開発に関心のある部門を特定する。
- 6G 展開に向けた欧州資金調達手段におけるスペイン・デジタル・エコシステムの参加を促し、国家計画内のシナジー効果のある取組を調査する。

#### 【出典】

○スペイン・デジタル 2025 報告書（戦略的柱 2 の主要措置）

[https://www.mineco.gob.es/stfls/mineco/prensa/ficheros/noticias/2018/Agenda\\_Digital\\_2025.pdf](https://www.mineco.gob.es/stfls/mineco/prensa/ficheros/noticias/2018/Agenda_Digital_2025.pdf)

(了)